



Les Publications de la Maison de l'Emploi du Nord

Dossier complémentaire :

Les minima sociaux

Evolution et caractéristiques des allocataires du bassin d'emploi nord de la Réunion.

R. Serrier
Novembre 2007.

DOMAINE :

Observation – Anticipation – Adaptation

Territoire intercommunal du nord

Le système des minima sociaux garanti, sans contrepartie de cotisation, un revenu minimal aux personnes disposant de très faibles ressources et présentant un risque de pauvreté lié à la perte d'un emploi, à l'âge, à un mauvais état de santé ou à l'isolement.

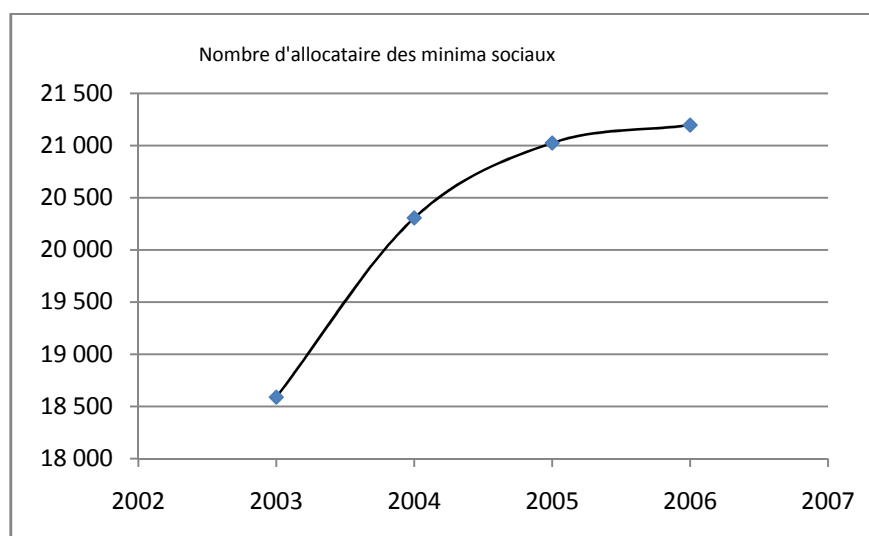
En 2005, environ 150 000 Réunionnais ont bénéficié d'au moins un minimum social. Aussi, selon les estimations de la Caisse d'Allocations Familiales plus de 240 000 personnes étaient couvertes par un minimum social, soit environ un tiers de la population de l'île.

Ce document présente les évolutions et les principales caractéristiques des allocataires des minima sociaux sur le bassin d'emploi du nord de la Réunion.

Evolution du nombre d'allocataires des minima sociaux

Fin 2006, 21 195 personnes¹ du bassin d'emploi nord de la Réunion étaient allocataires d'au moins un minimum social et selon les estimations de la Caisse d'Allocations Familiales, 48 361 personnes étaient couvertes par un minimum social (RMI, RSO, API, AAH, RMA).

Aussi, bien que le taux de croissance annuel moyen du nombre d'allocataires sur la période 2003 - 2006 soit de 4,5%, l'augmentation du nombre d'allocataires ralentie ces dernières années (le taux de croissance annuel entre 2005 et 2006 est de 0.8%).



Graphique 1: Evolution du nombre d'allocataires des minima sociaux sur le bassin nord.

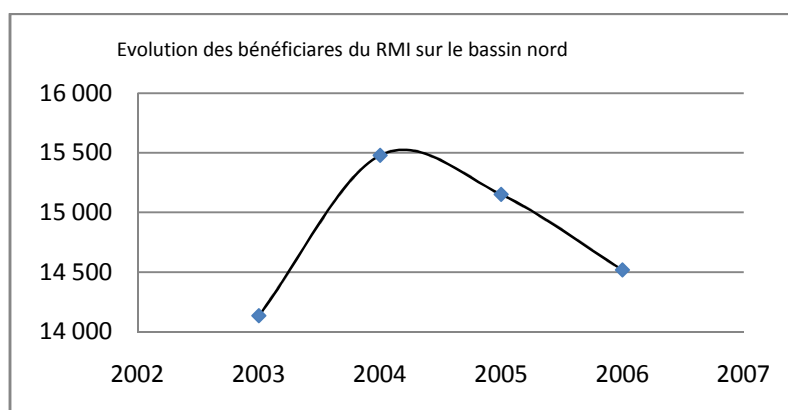
Sainte Suzanne présente le taux de croissance annuel moyen du nombre d'allocataires le plus élevé des communes de la CINOR avec 5,3%.

¹ Source : Caisse d'Allocation Familiale – Tableau de bord des prestations familiale et légales au 31/12/2006.

1 Evolution des allocataires du RMI.

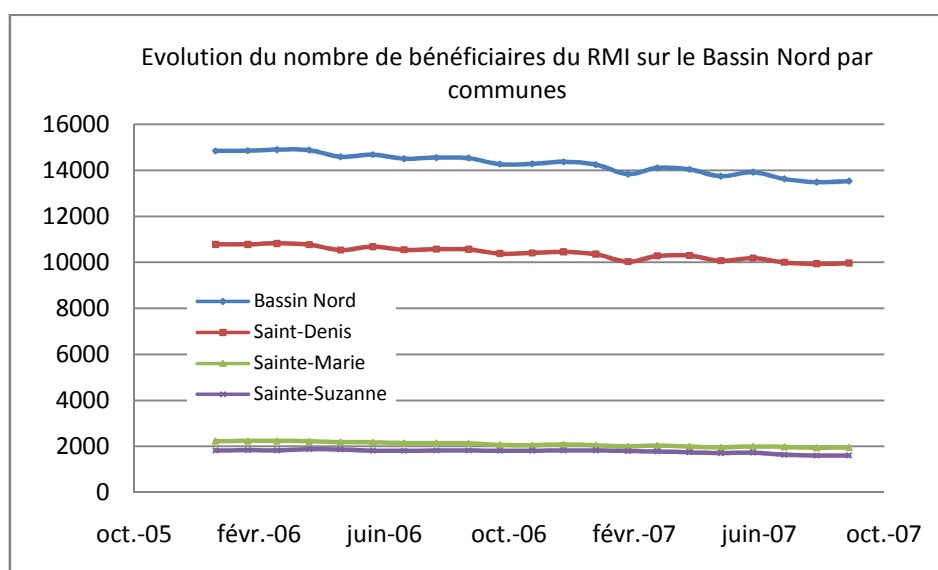
Le Revenu Minimum d'Insertion, crée par la loi du 1^{er} décembre 1988, assure des ressources minimales à toute personne, âgée d'au moins 25 ans ou assumant la charge d'un ou plusieurs enfant(s).

Actuellement, la Caisse d'Allocation Familiale indemnise 13 527 allocataires² du RMI sur le bassin d'emploi nord et couvre ainsi 35 303 personnes³. Ce nombre diminue régulièrement depuis l'année 2004.



Graphique 2: Evolution du nombre d'allocataires du RMI sur le bassin d'emploi nord.

Sur la période 2003 – 2006, le taux de croissance annuel moyen du nombre d'allocataires du RMI, sur le bassin nord, est de 0,9%. Cependant les taux de croissance annuels 2005 et 2006 sont négatifs.

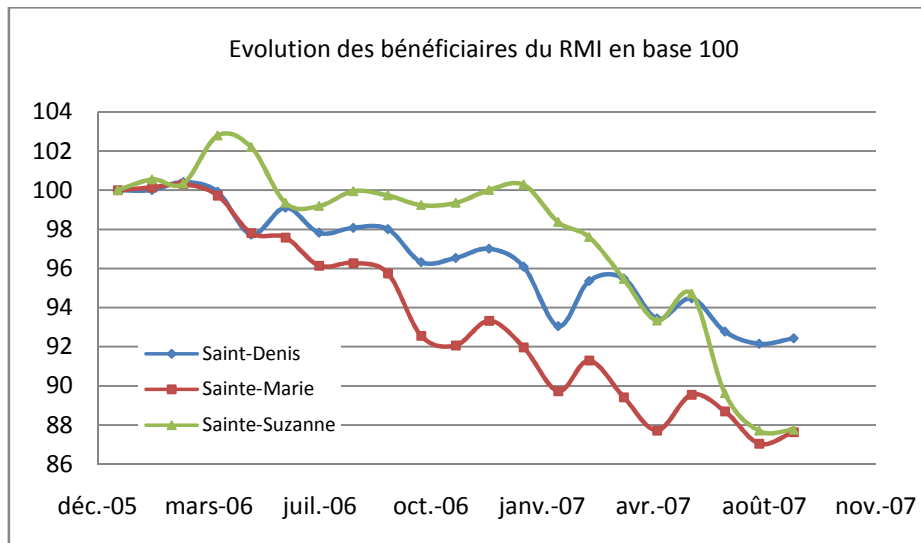


Graphique 3: Evolution des allocataires du RMI par commune de la CINOR

² Source : Caisse d'Allocation Familiale au 31/09/2007.

³ Source : CAF au 31/12/2006.

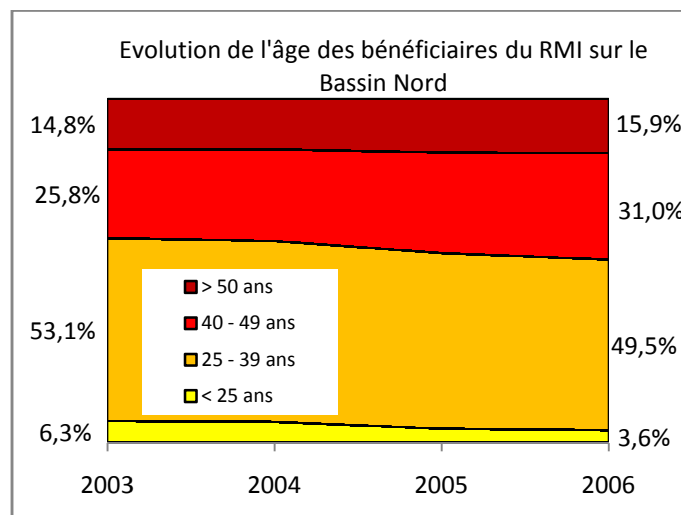
En effet, depuis 2005, le nombre d'allocataires du RMI diminue sur les trois communes et cette baisse se confirme pour les deux premiers trimestres de 2007.



Graphique 4: Evolution du nombre d'allocataires des trois communes de la CINOR en base 100 (au 31/01/2006)

Sur la période 2003 – 2006, la population des allocataires du RMI vieillie. De plus, en comparaison avec la structure de la population des allocataires de la France entière on remarque sur le bassin nord :

- Une surreprésentation des moins de 25 ans malgré une baisse de cette tranche d'âge depuis 2003 (3,2% en France contre 4% sur le bassin d'emploi nord en 2005).
- Une sous représentation, des plus de 50 ans (21,1% en France contre 15,9% sur le bassin d'emploi nord en 2006) liée à la mesure RSO⁴ spécifique aux DOM⁵. Toutefois, le vieillissement de la population réunionnaise et les sorties du RSO à 65 ans expliquent l'augmentation des allocataires de plus de 50 ans sur la période.



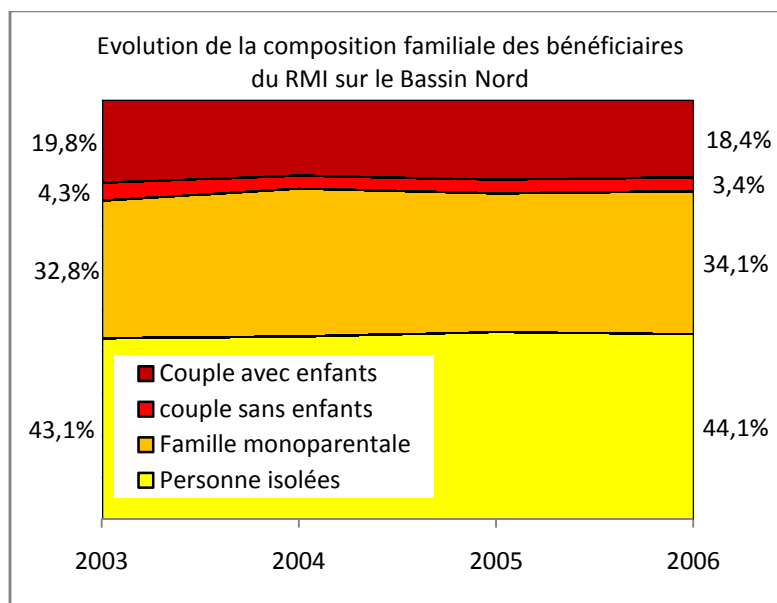
Graphique 5: Evolution de l'âge des bénéficiaires du RMI sur le bassin nord.

⁴ Revenu de SOLidarité.

⁵ Département d'Outre Mer.

Conformément, aux évolutions individualistes de la société française et à l'éclatement familial croissant, la part des personnes isolées et des familles monoparentales allocataires du RMI augmente. Toutefois, de part la rémanence des liens familiaux à La Réunion, la population allocataire du RMI sur le bassin nord se caractérise par:

- une surreprésentation, des couples avec enfants (13,9% en France contre 19% sur le bassin nord en 2005)
- Une sous représentation, des personnes isolées (57% en France contre 44,6% sur le bassin nord en 2006)

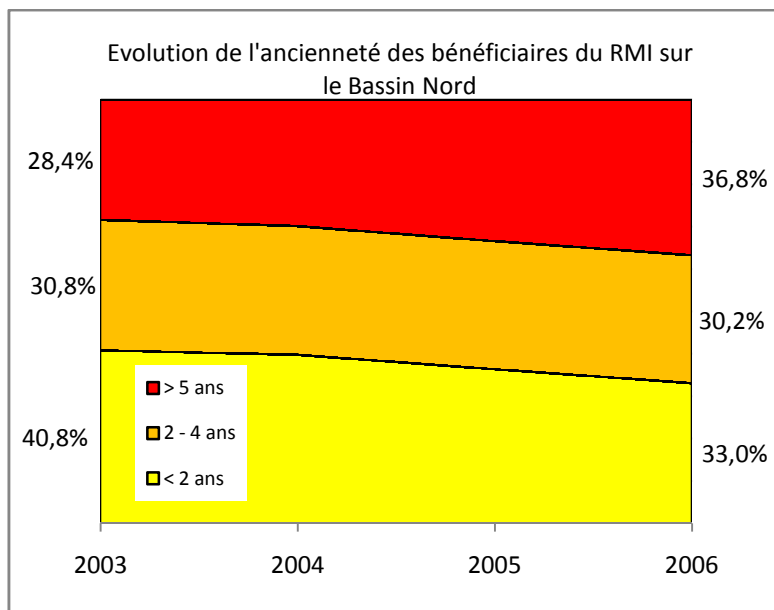


Graphique 6: Evolution de la composition familiale des bénéficiaires du RMI sur le bassin nord.

Comme en France, plus de 30% des allocataires du RMI sont dans le dispositif depuis plus de 5 ans. Cela traduit significativement la difficulté d'insertion des personnes restant longtemps sans emploi. Cette catégorie d'allocataires en augmentation constante est largement surreprésentée sur le bassin nord par rapport à la France (30,5% en France contre 33,5% sur le bassin nord en 2005). A l'inverse, la part des allocataires du RMI depuis moins de 2 ans diminue sur la période et demeure nettement sous représentée par rapport à la France (44% en France contre 36,3% sur le bassin nord). Cette baisse peut s'expliquer par la mise en place des CI-RMA⁶ et des CAV⁷.

⁶ Le Contrat Insertion – Revenu Minimum d'Activité.

⁷ Le Contrat d'Avenir.

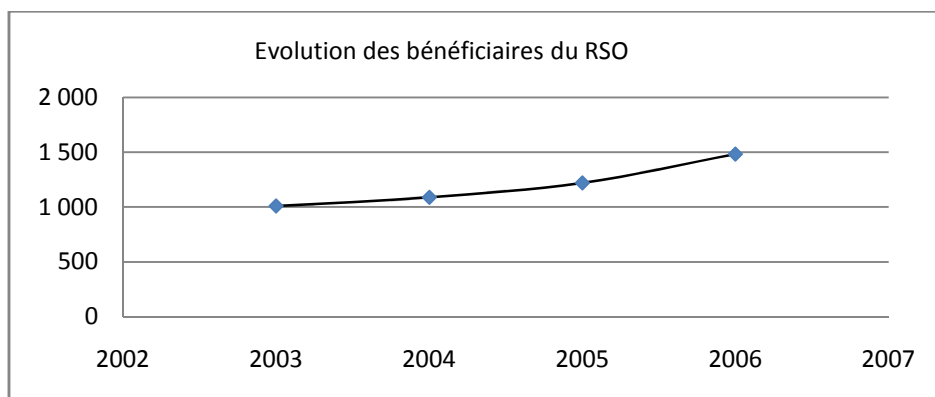


Graphique 7: Evolution de l'ancienneté dans le dispositif des bénéficiaires du RMI sur le bassin nord.

2 Evolution des allocataires du RSO

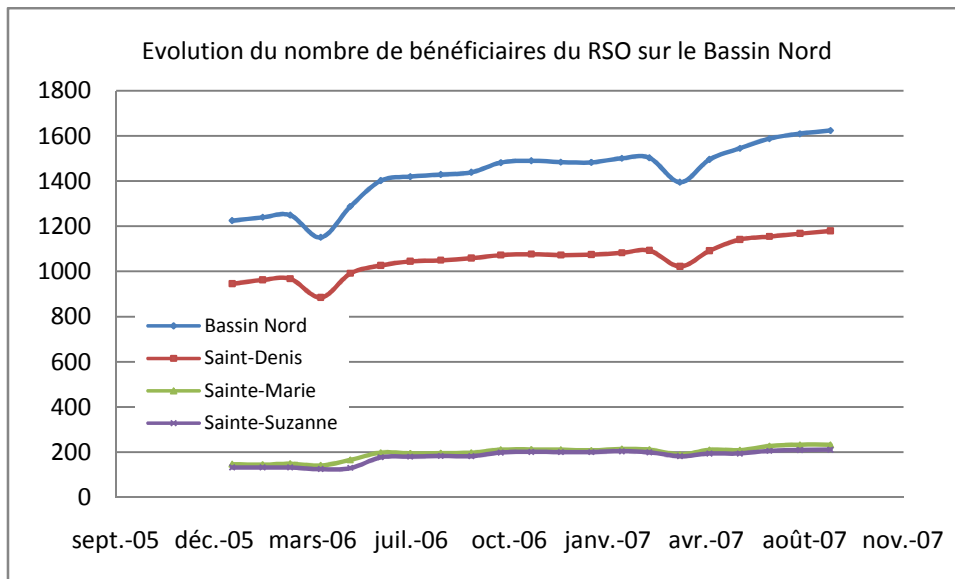
Le Revenu de SOLidarité est versé aux personnes de plus de 50 ans, inscrites depuis plus de 2 ans au RMI et s'engageant à quitter le marché du travail. Cette prestation est spécifique aux départements d'outre mer.

En septembre 2007, la CAF recensait 1 484 allocataires du RSO sur le bassin d'emploi nord. Ce nombre est en augmentation depuis 2003 avec un taux de croissance annuel moyen de 13,7% (le taux de croissance annuel en 2006 est de 21,5%).



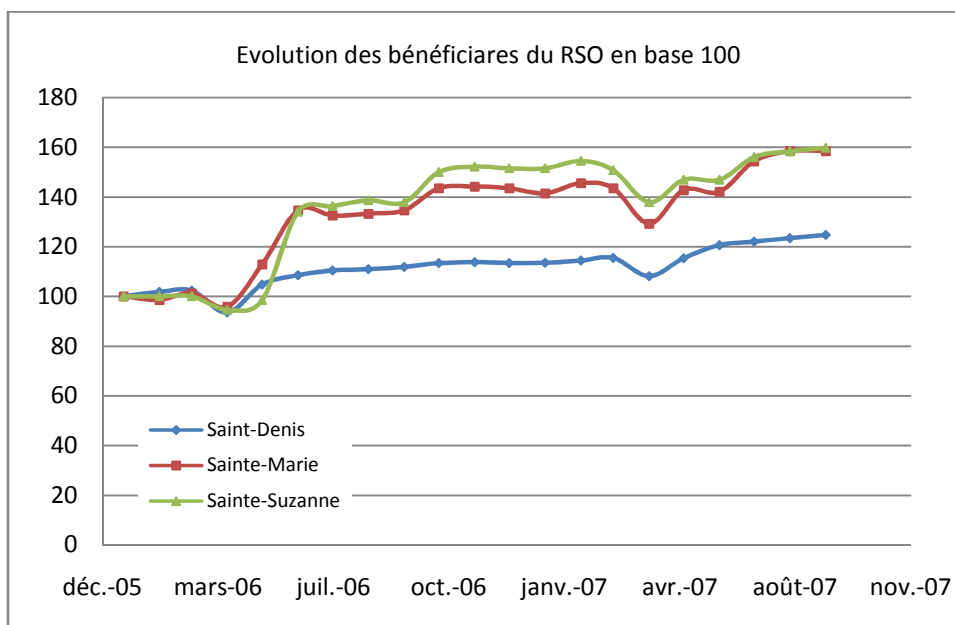
Graphique 8: Evolution des allocataires du RSO sur le bassin nord.

Cette hausse du nombre d'allocataires est présente sur les trois communes du bassin d'emploi nord et se confirme pour les 2 premiers trimestres 2007.



Graphique 9: Evolution du nombre de bénéficiaires du RSO sur le bassin nord.

Les villes de Sainte-Marie et de Sainte-Suzanne présente les taux de croissance annuel moyen les plus importants sur la période 2003 et 2006, avec respectivement 15,5% et 17,6%. Cette tendance se confirme sur les deux premiers trimestres 2007.



Graphique 10: Evolution des bénéficiaires du RSO sur le bassin nord en base 100 (au 31/01/2006).

3 Evolution des allocataires du RMA.

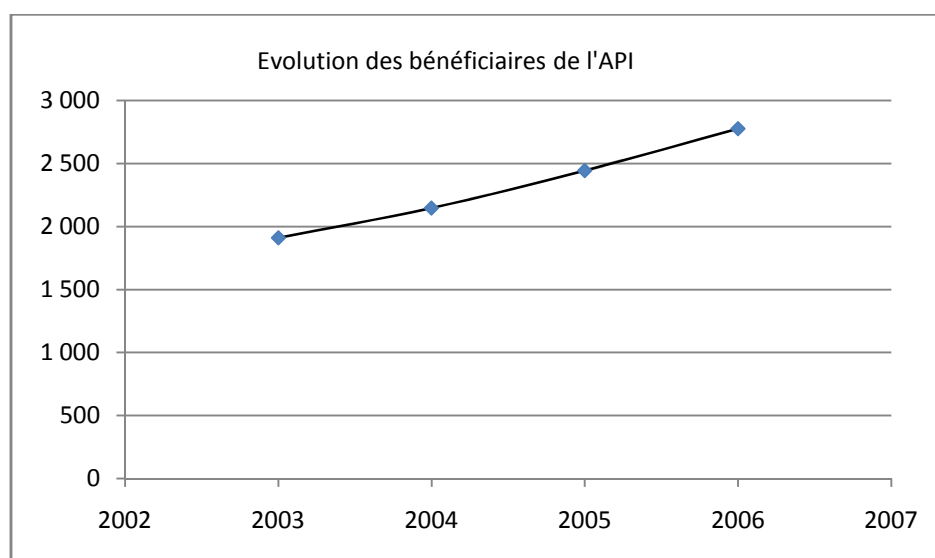
Les Contrats Insertions – Revenu Minimum d'Activité permettent de favoriser l'embauche en CDD ou en CDI de bénéficiaires du RMI, de l'ASS⁸, de l'API⁹ ou de l'AAH¹⁰.

En 2006, 111 personnes bénéficiaient du Revenu Minimum d'Activité sur le bassin d'emploi du nord de La Réunion.

4 Evolution des bénéficiaires de l'API.

L'Allocation de Parent Isolé est une prestation destinée aux personnes assumant seule la charge d'au moins un enfant âgé de 0 à 3 ans. Elle est également versée aux femmes seules et enceintes.

En 2006, 2 777 personnes ont bénéficié de cette prestation sur le bassin d'emploi nord. Le nombre d'allocataires est en augmentation depuis 2003 et le taux de croissance annuel moyen est de 13,3%.



Graphique 11: Evolution du nombre de bénéficiaires de l'API sur le bassin nord.

La ville de Sainte-Suzanne présente la plus forte progression des allocataires de l'API avec un taux de croissance annuel moyen sur la même période de 16,6%.

⁸ Allocation Spécifique de Solidarité.

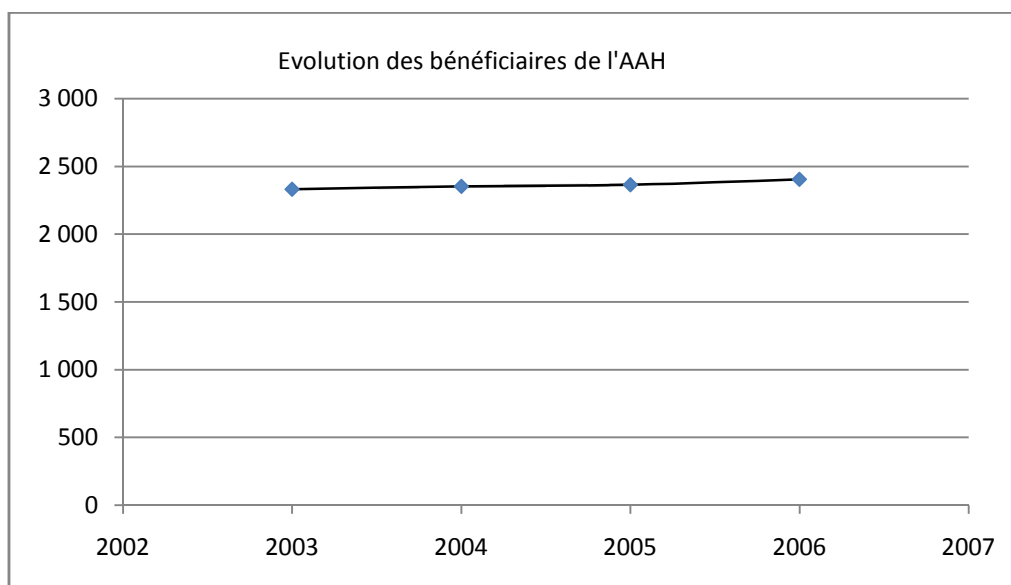
⁹ Allocation Parent Isolé.

¹⁰ Allocation Adulte Handicapé.

5 Evolution des bénéficiaires de l'AAH.

L'Allocation aux Adultes Handicapés est destinée aux personnes handicapées âgées d'au moins 20 ans.

En 2006, 2 406 personnes ont perçues cette allocation sur le bassin d'emploi nord. Ce nombre d'allocataires est relativement stable puisque le taux de croissance annuel moyen sur la période est de 1%.



Graphique 12 : Evolution du nombre de bénéficiaires de l'AAH sur le bassin nord.

Conclusion

Depuis quelques années, la hausse du nombre d'allocataires des minima sociaux s'essouffle sur le bassin d'emploi du nord de La Réunion. Le nombre de personnes bénéficiant du Revenu Minimum d'Insertion diminue régulièrement depuis 2004.

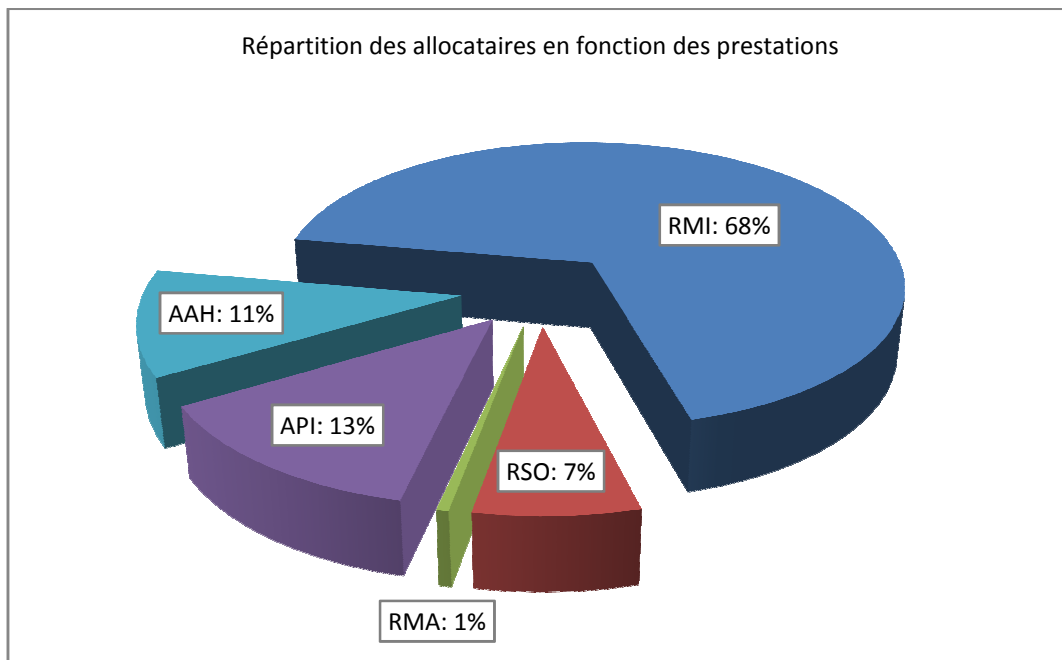
La Maison de l'Emploi du Nord de La Réunion souhaite encourager cette dynamique en soutenant la lutte contre la pauvreté par l'insertion. Ainsi, l'implantation homogène de guichets de proximité sur l'ensemble du territoire de la CINOR favorisera la rencontre de ces publics souvent isolés avec l'ensemble des acteurs de l'insertion. Ces plateformes de services chargées de la mise en application des actions de la MDEN (Atelier et Chantier d'Insertion, clause d'insertion dans les marchés publics, GEIQ...) permettront de consolider la tendance à la baisse de l'augmentation du nombre de d'allocataires.

ANNEXE 1: Récapitulatif des bilans annuels et calcul des taux de croissance.

Données annuelles du nombre d'allocataires des minima sociaux pour les communes du bassin d'emploi du nord de La Réunion												
Source: CAF					Bassin nord		Saint Denis		Sainte Marie		Sainte Suzanne	
Année	Saint-Denis	Sainte-Marie	Sainte-Suzanne	Bassin Nord	TCA	TCAM	TCA	TCAM	TCA	TCAM	TCA	TCAM
RMI												
2003	10 303	2 058	1 773	14 134	-		-		-		-	
2004	11 335	2 243	1 900	15 478	9,5%	0,9%	10,0%	1,2%	9,0%	-0,7%	7,2%	1,0%
2005	11 007	2 283	1 861	15 151	-2,1%		-2,9%		1,8%		-2,1%	
2006	10 675	2 018	1 825	14 518	-4,2%		-3,0%		-11,6%		-1,9%	
RSO												
2003	750	137	123	1 010	-		-		-		-	
2004	824	146	120	1 090	7,9%	13,7%	9,9%	12,7%	6,6%	15,5%	-2,4%	17,6%
2005	942	147	132	1 221	12,0%		14,3%		0,7%		10,0%	
2006	1 073	211	200	1 484	21,5%		13,9%		43,5%		51,5%	
RMA												
2004	14	-	-	14	-		-		-		-	
2005	-	-	-	-	-		-		-		-	
2006	85	12	14	111	-		-		-		-	
API												
2003	1 371	320	220	1 911	-		-		-		-	
2004	1 570	336	242	2 148	12,4%	13,3%	14,5%	12,7%	5,0%	13,5%	10,0%	16,6%
2005	1 740	410	293	2 443	13,7%		10,8%		22,0%		21,1%	
2006	1 960	468	349	2 777	13,7%		12,6%		14,1%		19,1%	
AAH												
2003	1 727	340	265	2 332	-		-		-		-	
2004	1 744	344	266	2 354	0,9%	1,0%	1,0%	0,7%	1,2%	2,4%	0,4%	1,2%
2005	1 734	359	272	2 365	0,5%		-0,6%		4,4%		2,3%	
2006	1 766	365	275	2 406	1,7%		1,8%		1,7%		1,1%	
Nombre d'allocataires d'au moins un minima social												
2003	13 601	2 706	2 283	18 590	-		-		-		-	
2004	14 933	2 949	2 426	20 308	9,2%	4,5%	9,8%	4,2%	9,0%	5,1%	6,3%	5,3%
2005	15 319	3 172	2 534	21 025	3,5%		2,6%		7,6%		4,5%	
2006	15 393	3 139	2 663	21 195	0,8%		0,5%		-1,0%		5,1%	

(TCA: Taux de Croissance Annuel - TCAM: Taux de Croissance Annuel Moyen)

Annexe 2 : Répartition des allocataires du bassin nord en 2006 selon les prestations.



Graphique 13: Répartition des allocataires du bassin nord en fonction des prestations en 2006.